



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ  
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА ВОРКУТЫ

ул. Ленина, 50а, г. Воркута, 169900

16.08.2021. 21-03-2021

№



9160101387217

Директору МОУ «Гимназия № 2»  
г. Воркуты

Авраменко Е.В.

ул. Ленина, д. 36Б, г. Воркута,  
169906

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального  
законодательства о противодействии  
терроризму и законодательства об  
образовании

Прокуратурой города Воркуты в рамках осуществления надзорных функций проведена проверка исполнения образовательными учреждениями требований законодательства о противодействии терроризму и об образовании, в ходе которой в деятельности МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты выявлены нарушения вышеуказанного законодательства.

В силу ст. ст. 20, 41, 38 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

В «Конвенции о правах ребенка», одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, указано, что государства - участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора (п. 3 ст. 3 Конвенции).

В соответствии со ст. ст. 4 и 9 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной. При осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждении не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии п. 15 ч. 3 ст. 28 Закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательное учреждение создает необходимые условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Исходя из содержания пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ «ГИМНАЗИЯ № 2» г. ВОРКУТЫ  
ВХОДЯЩИЙ № 1548  
от 20.08.2021  
169906, г. Воркута, ул. Ленина, д. 36-Б

АО №

045685

Прокуратура города Воркуты  
№ 21-03-2021/Прдп46-21-20870005



здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон о противодействии терроризму) одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, а также приоритет мер его предупреждения.

В соответствии с пунктом «д» статьи 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 года, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

На основании части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее- Требования к антитеррористической защищенности).

В соответствии с п.13 Требований к антитеррористической защищенности объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 800 человек, а также объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет от 15 до 150 млн. рублей отнесены к объектам (территории) третьей категории опасности.

С учетом вышеуказанных требований МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты отнесена к объектам третьей категории опасности.

В соответствии с п.25 Требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов (территорий) третьей категории



опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

б) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

г) оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

д) оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

Вместе с тем, проверкой установлено в МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты отсутствует оснащение стационарными или ручными металлоискателями, что существенно снижает антитеррористическую безопасность объекта образования.

С учетом того, что непринятие со стороны руководства образовательного учреждения надлежащих организационных мероприятий, призванных осуществлять физическую защиту объектов образовательного учреждения, противоречит правовым, экономическим и организационным основам государственной политики по вопросу антитеррористической защищенности, что влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, обучающихся в указанном учреждении граждан, и как следствие, их защиты от любых посягательств со стороны третьих лиц, что недопустимо.

Кроме того, прокуратурой города Воркуты проведена проверка Положения об обеспечении учащихся учебниками из фонда библиотеки соответствия требованиям законодательства в сфере образования.

В ходе проверки установлено, что 07.04.2015 приказом директора МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты № 255 утверждено Положение об обеспечении учащихся учебниками из фонда библиотеки (далее- Положение).

По результатам изучения указанного Положения установлено, что п.2.3, п.4.5. не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Статьей 43 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на образование.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее- Закон) государство



гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

К компетенции образовательного учреждения относится определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями (ч.3 ст.28 Закона).

В соответствии с п. 2.3 учреждение при реализации программ начального общего, основного общего и среднего общего образования формирует список учебников и учебных пособий из числа входящих в Федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ.

Согласно ч.4 ст. 18 Закона организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, для использования при реализации указанных образовательных программ выбирают учебники из числа входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

Учебники включаются в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, по результатам экспертизы, которая проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Таким образом, в нарушение вышеприведенных норм в образовательном учреждении предусмотрено формирование фонда учебников не из перечня учебников, допущенных к использованию.

В соответствии с п.4.5 Положения родители (законные представители) возмещают стоимость потерянного или испорченного учебника или предоставляют новый учебник взамен утраченного или испорченного.

Вместе с тем, в Положении отсутствует порядок оценки стоимости утраченного учебника (путем использования начальной цены, создание экспертной комиссии по оценке утраченного и т.д.), что представляет собой



возможность необоснованного установления стоимости утраченного или поврежденного учебника по усмотрению должностных лиц образовательного учреждения.

Указанные нарушения стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами образовательного учреждения г. Воркуты, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководителя образовательного учреждения.

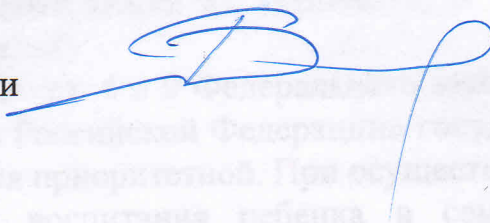
На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление по существу и принять конкретные меры по устранению нарушений требований законодательства о противодействии терроризму и об образовании в образовательном учреждении.
2. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры г. Воркуты, для чего своевременно известить прокурора города о времени и месте рассмотрения представления.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лица, виновного в нарушении требований законодательства о противодействии терроризму и об образовании в образовательном учреждении.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в месячный срок со дня внесения представления.

И.о. прокурора города

старший советник юстиции



В.А. Балашов

К.Н. Буримская, тел.: 3-12-50