



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА ВОРКУТЫ

Начальнику Управления
образования администрации
МО ГО «Воркута»

ул. Ленина, 50а, г. Воркута, 169900

Шукюровой В.В.

14 09.2021

21-03-2021

пл. Просвещения, 1 а,
г. Воркута, 169900

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Прокуратурой города Воркуты проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции при принятии локальных актов образовательными организациями, регламентирующих поведение антикоррупционной политики. В ходе проверки выявлены следующие нарушения.

Федеральным законом от 15.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее- Федеральный закон № 273-ФЗ) устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст.13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

1. Статьей 10 Федерального закона № 273-ФЗ даны определения личной заинтересованности работника. Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (ч.2 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ).

Вместе с тем, терминология, используемая в локальных актах отдельных образовательных организаций не соответствует вышеуказанным положениям Федерального закона № 273-ФЗ (п.1.4. Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов МОУ «Гимназия № 2», утверждённого приказом и.о. директора от 15.01.2019 № 32, п.1.4 Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов МБДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида «Катюша» г. Воркуты, п.2.1 Положения об антикоррупционной политике МБДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида «Катюша» г. Воркута, утвержденного приказом заведующего от

03.06.2020 № 170/1, п.1.4 Положения о конфликте интересов МБДОУ «Детский сад № 21» г. Воркуты, п.1.4 Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов МБДОУ «Детский сад № 35» г. Воркуты, п. 1.3 Положения об антикоррупционной политике в МБДОУ «Детский сад № 35» г. Воркуты, п.1.4 Положения о комиссии МБДОУ «Детский сад № 55» г. Воркуты по урегулированию конфликта интересов, возникающих у работников при осуществлении им профессиональной деятельности, п.2.3 Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов МБОУ «Начальная школа-детский сад № 1» г. Воркуты, раздел 2 Положения об антикоррупционной политике МОУ «СОШ № 13» г. Воркуты, раздел 2 Положения об антикоррупционной политике МОУ «СОШ № 14» г. Воркуты, раздел 2 Положения об антикоррупционной политике МОУ «СОШ № 23» г. Воркуты, п.1.4 Положения о комиссии МОУ «СОШ № 26» г. Воркуты по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликта интересов, п.1.4 Положения об антикоррупционной политике в МОУ «СОШ № 35 с УИОП» г. Воркуты, п.1.4 Положения о комиссии МОУ «СОШ № 35 с УИОП» г. Воркуты по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликта интересов, п.1.4 Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в МОУ «СОШ № 44» г. Воркуты, раздел 2 Положения об антикоррупционной политике в МОУ «СОШ № 44» г. Воркуты).

Так, из определения личная заинтересованность вышеуказанными образовательными организациями необоснованно исключены случаи получения работниками доходов в виде результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ), а также получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) состоящими с работником в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

2. В соответствии с п.2.5 Положения об антикоррупционной политике МБДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида «Катюша» г. Воркута коммерческий подкуп-незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (аналогичные формулировки содержатся в п.1.1 Положения об антикоррупционной политике в МБДОУ «Детский сад № 21» г. Воркуты, п. 1.3 Положения об антикоррупционной политике в МБДОУ «Детский сад № 35» г. Воркуты, п.5 Положения об антикоррупционной

политике МБДОУ «Детский сад № 103» г. Воркуты, п.5 Положения об антикоррупционной политике МУДО «Детская школа искусств» г. Воркуты, раздел 2 Положения об антикоррупционной политике МОУ «СОШ № 13» г. Воркуты, раздел 2 Положения об антикоррупционной политике МОУ «СОШ № 14» г. Воркуты, раздел 2 Положения об антикоррупционной политике МОУ «СОШ № 23» г. Воркуты, п.1.4 Положения об антикоррупционной политике в МОУ «СОШ № 35 с УИОП» г. Воркуты, п.1.3.4 Положения об антикоррупционной политике МОУ «СОШ № 40 с УИОП» г. Воркуты, раздел 2 Положения об антикоррупционной политике в МОУ «СОШ № 44» г. Воркуты).

При этом, согласно ч.1 ст. 204 УК РФ помимо указанных оснований в понятие «коммерческий подкуп» включены в том числе случаи, когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу, а также за совершение действий (бездействие) в интересах иных лиц.

3. Согласно п.1.4.2 Положения о рабочей группе по противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 12» г. Воркуты противодействие коррупции-скоординированная деятельность органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, РБ, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц совершивших коррупционные преступления, минимизации и (или) ликвидации их последствий (аналогичные формулировки содержатся в разделе I Положения о комиссии по предупреждению и противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 33» г. Воркуты, п. 1.4.2 Положения о комиссии по противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 55» г. Воркуты, п.1.3.2 Положения о комиссии по противодействию коррупции в МБДОУ «Детский сад № 103» г. Воркуты, п.1.3 Порядка работы комиссии по противодействию коррупции в МУДО «Дворец творчества детей и молодежи» г. Воркуты, п.1.3.2 Положения о комиссии по противодействию коррупции в МОУ «СОШ № 23» г. Воркуты, п. 1.3.2 Положения о комиссии по противодействию коррупции в МОУ «СОШ № 44» г. Воркуты).

Субъекты коррупционных правонарушений- физические лица, использующие свой статус вопреки законным интересам общества и государства для незаконного получения выгод, а также лица, незаконно предоставляющие такие выгоды (п.1.4.5 Положения о рабочей группе по противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 12» г. Воркуты, раздел I Положения о комиссии по предупреждению и противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 33» г. Воркуты, п. 2.1 Положения о комиссии по противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 55» г. Воркуты, п. 1.3.5 Положения о комиссии по противодействию коррупции в МБДОУ «Детский сад № 103» г. Воркуты, п.1.3 Порядка работы комиссии по противодействию коррупции в МУДО «Дворец творчества детей и молодежи» г. Воркуты, п.1.3.5

Положения о комиссии по противодействию коррупции в МОУ «СОШ № 23» г. Воркуты, п. 1.3.5 Положения о комиссии по противодействию коррупции в МОУ «СОШ № 44» г. Воркуты).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Таким образом, в Положении необоснованно используется сокращенное по сравнению с установленным федеральным законодательством понятие противодействие коррупции.

Так, из понятия противодействие коррупции исключены действия: по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (а не только преступлений, как указано в Положении).

В соответствии со ст.1 Федерального закона № 273-ФЗ коррупция: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Кроме того, статьей 19.28 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица, которое влечет наложение штрафа на юридическое лицо не менее 1 млн. руб.

С учетом изложенного, согласно первому определению, в качестве субъектов коррупционных правонарушений выделяются физические лица, а согласно второму- юридические.

Таким образом, в Положении о рабочей группе по противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 12» г. Воркуты из определения субъектов коррупционных правонарушений необоснованно исключены юридические лица.

4. В соответствии с п.6.10 Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов МОУ «Гимназия № 2» комиссия

формируется таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые Комиссией решения.

Вместе с тем, в Положении не отражено, что при возникновении прямой или косвенной личной заинтересованности члена или председателя комиссии, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопроса, включенного в повестку дня заседания комиссии, он обязан до начала заседания заявить об этом (ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ). В таком случае соответствующий член комиссии не принимает участия в рассмотрении указанного вопроса (данный вопрос не урегулирован в локальных актах и иных общеобразовательных учреждений).

5. В соответствии с п.4.2 Положения о противодействии коррупции в МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты, утвержденного приказом директора МОУ «Гимназия № 2» г. Воркута от 09.07.2021 № 481 комиссия по противодействию коррупции создается в начале каждого учебного года, в состав рабочей группы по противодействию коррупции обязательно входят:

- представитель профсоюзного комитета МОУ «Гимназия № 2» г. Воркута,

- представители педагогических работников и технического персонала МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты,

- член родительского комитета.

Включение в состав Комиссии представителей родительского комитета возможно только по согласованию с указанными лицами, поскольку последние не являются работниками МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты (аналогичный состав комиссии по предупреждению коррупции предусмотрен в разделе IV Положения о комиссии по предупреждению и противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 33» г. Воркуты, п. 4.2 Положения о комиссии по противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 55» г. Воркуты, в состав комиссии по противодействию коррупции МОУ «СОШ № 13» г. Воркуты на основании приказа директора от 30.08.2021 № 426 включен законный представитель ученицы 11 класса Анисимова О.В.).

В соответствии с п.3.2 Положения о комиссии по противодействию коррупции в МОУ «СОШ № 44» г. Воркуты в состав Комиссии среди прочих входят представители участников образовательного процесса.

Согласно ст.2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» участники образовательных отношений - обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Использование формулировки «представители участников образовательного процесса» создает неопределенность в формировании состава комиссии, поскольку предусматривает возможность вхождения в состав комиссии среди прочих несовершеннолетних обучающихся.

6. В соответствии с п.13.3 Положения об антикоррупционной политике в МБДОУ «Детский сад № 21» г. Воркуты к мерам ответственности за

коррупционные проявления в МБДОУ относятся: меры уголовной, административной и дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 13.3 Положения об антикоррупционной политике в МБДОУ «Детский сад № 35» г. Воркуты).

При этом, необоснованно из возможных мер ответственности исключены меры гражданского-правового характера, прямо предусмотренные ч.1 ст. 13 Федерального закона № 273-ФЗ.

7. Раздел 4 Положения о комиссии по противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 55» г. Воркуты регламентирует порядок формирования и деятельности комиссии.

В соответствии с п.4.1 Положения состав членов Комиссии рассматривается и утверждается Общем собрании работников дошкольного образовательного учреждения. Ход рассмотрения и принятие решения фиксируется в протоколе Общего собрания коллектива, а состав Комиссии утверждается приказом директора.

Пунктом 4.6. Положения установлено, что из состава Комиссии председателем назначается заместитель председателя и секретарь.

При этом в указанном разделе Положения отсутствует положение о порядке избрания и назначения председателя Комиссии, что создает неопределённость в применении Положения при избрании указанной должности (аналогичные недостатки содержатся в разделе 3 Порядка работы комиссии по противодействию коррупции в МУДО «Дворец творчества детей и молодежи» г. Воркуты, в разделе 3 Положения о комиссии по противодействию коррупции в МОУ «СОШ № 23» г. Воркуты, в разделе 3 Положения о комиссии по противодействию коррупции МБДОУ «Детский сад № 55» г. Воркуты).

Выявленные нарушения норм федерального законодательства создают предпосылки возникновения коррупционных проявлений в образовательных организациях, и, как следствие, возникновение угрозы нарушения основных прав человека и гражданина, что недопустимо.

Причинами и условиями, способствовавшими выявленным нарушениям федерального законодательства, являются ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей должностными лицами образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации МО ГО «Воркута».

На основании изложенного, руководствуясь стст. 7, 24, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, о дате рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора для обеспечения участия в рассмотрении настоящего представления.

2. Принять меры к устранению выявленных нарушений, а также причин и условий им способствующих, а именно устранить выявленные нарушения и не допускать их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.
4. О результатах принятых мер сообщить прокурору в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор города
старший советник юстиции



А.В. Багров