



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

ПРОКУРАТУРА ГОРОДА ВОРКУТЫ

ул. Ленина, 50 а, г. Воркута, 169900

Директору МОУ «Гимназия № 2»
г. Воркуты
Русаковой Н.А.
ул. Ленина, д.36 Б, г. Воркута, 169906

21.03.2018 № 21-03-2018/435

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства об
образовании, о противодействии
терроризму

Прокуратурой города Воркуты в рамках осуществления надзорных функций проведена проверка исполнения образовательными учреждениями требований законодательства об образовании, о противодействии терроризму в ходе, которой в деятельности МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты выявлены нарушения вышеуказанного законодательства.

В силу ст. ст. 20, 41, 38 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

В «Конвенции о правах ребенка», одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, указано, что государства - участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора (п. 3 ст. 3 Конвенции).

В соответствии со ст. ст. 4 и 9 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной. При осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждении не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии п. 15 ч. 3 ст. 28 Закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательное учреждение создает необходимые условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Исходя из содержания пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

АО № 022885



Статьей 2 Федерального закона РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

В п. 4 ст. 3 указанного Закона определено понятие противодействия терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее - объект (территория) установлены Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства от 07.10.2017 № 1235 (далее- Требования).

В соответствии с п.5 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Возможные последствия совершения террористического акта на объекте (территории) определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью, и возможном материальном ущербе, прогнозный показатель которого

принимается равным балансовой стоимости объекта (территории) (п.6 Требований).

Для проведения категорирования МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты на основании Приказа директора от 26.12.2017 № 905 создана комиссия по обследованию и категорированию здания МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты.

По результатам работы комиссии составлен Акт обследования и категорирования здания МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты, утвержденный Председателем комиссии 26.01.2018 г.

По результатам работы комиссии определена степень угрозы совершения террористического акта и возможные последствия его совершения:

-прогнозное количество погибших/пострадавших при совершении террористического акта-79 человек;

-прогнозный размер ущерба, причиненный в результате совершения террористического акта 1 900 тыс. руб.

Объект отнесен к третьей категории опасности.

Вместе с тем, в соответствии с п.3 раздела II «Сведения о работниках объекта (территории), обучающихся и иных лицах, находящиеся на объекте (территории) Акта обследования и категорирования здания среднее количество находящихся на объекте (территории) в течение дня работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) объекта-690 человека.

При определении возможных последствий совершение террористического акта необоснованно занижен критерий прогнозного количества погибших/пострадавших при совершении террористического акта, не учтены такие характеры террористических угроз, как использование ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отправляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ. При этом последствия с использованием ядовитых, отправляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ могут носить катастрофический характер, поскольку использование указанных веществ может повлечь за собой 100 % поражение лиц, находящихся на территории объекта, а не только на потенциально опасных участках объекта (актовый зал, спортивный зал).

Кроме того, при установлении прогнозного размера ущерба, причиненного в результате совершения террористического акта в качестве возможных нарушений указаны: повреждение мебели, оборудования и отделки помещения с указанием возможного размере ущерба в 1 900 тыс.руб.

Вместе с тем, вышеуказанные выводы сделаны в нарушение пункта 6 Требований, в соответствии с которым прогнозный показатель материального ущерба принимается равным балансовой стоимости объекта.

Установлено, что по состоянию на 19.02.2018 балансовая стоимость недвижимого имущества 42 518 440,05 руб. остаточная стоимость недвижимого имущества 16 560 472,82 руб.

Согласно п. 12 Требований закреплено, что учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения устанавливаются следующие категории опасности объектов (территорий):

а) объекты (территории) первой категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) более 3 террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 500 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет более 50 млн. рублей;

б) объекты (территории) второй категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) менее 3 террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет от 5 до 50 млн. рублей;

в) объекты (территории) третьей категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев не зафиксировано совершения (попыток к совершению) террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет менее 5 млн. рублей.

Всем объектам (территориям) присваивается категория, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования, указанных в пункте 12 настоящих требований (п.13 Требований).

Учитывая остаточную стоимость недвижимого имущества, а также количество работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на территории учреждения выводы комиссии, указанные в Акте обследования и

категорирования не соответствует требованиям закона, поскольку вышеуказанные показатели свидетельствует о необходимости отнесения учреждения к объектам (территории) второй категории опасности.

Кроме того, по результатам обследования и категорирования комиссией разработан Перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенность объекта (территории) МОУ «Гимназия № 2» г. Воркуты.

В соответствии с п.10 Перечня установлено, что разработка (актуализация) и согласование паспорта безопасности предусмотрена с периодичностью 1 раз в 5 лет.

П.12 Перечня закреплено, что организация работы по обследованию и категорированию объекта (территории) в случае изменения характеристик объекта (территории), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной категории.

В соответствии с п. 45 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет, а также в течение 5 рабочих дней при изменении:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества потенциально опасных и критических элементов объекта (территории);
- в) сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории);
- г) мер по инженерно-технической защите объекта (территории);
- д) других фактических данных, содержащихся в паспорте безопасности объекта (территории).

Таким образом, при изменении фактических данных, содержащихся в паспорте безопасности объекта (территории) актуализация паспорта безопасности должна осуществляться в течение 5 рабочих дней при их изменении, независимо от их возможного влияния на изменение ранее присвоенной категории.

В соответствии с п.2 раздела 2 Перечня проведение внеплановых проверок антитеррористической защищенности объекта (территории) предусмотрено только в случае выявления фактов несоблюдения на объекте (территории) требований к антитеррористической защищенности, в том числе при поступлении жалоб граждан, что противоречит п.32 Требований.

В соответствии с п. 32 Требований помимо вышеуказанных оснований предусмотрена возможность проведения внеплановых проверок:

при установлении повышенного, высокого или критического уровней террористической опасности, устанавливаемых на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) в соответствии с Порядком установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. N 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие

дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства";

при необходимости актуализации паспорта безопасности объекта (территории);

в целях осуществления контроля за устранением недостатков, выявленных в ходе проведения плановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Кроме того, в соответствии с Актом обследования и категорирования, а также разработанным на его основе Перечнем установлено, что срок хранения информации на видео менее одного месяца, что не соответствует установленным требованиям.

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца (п.27 Требований, аналогичный срок хранения данных также установлен п. 30 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272).

С учетом того, что непринятие со стороны руководства образовательного учреждения надлежащих организационных мероприятий, направленных на проведение обследования и категорирование объекта с учетом установленных законом критериев противоречит правовым, экономическим и организационным основам государственной политики по вопросу антитеррористической защищенности, что влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, обучающихся в указанном учреждении граждан, и как следствие, их защиты от любых посягательств со стороны третьих лиц, что недопустимо.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление по существу и принять конкретные меры по устранению нарушений требований законодательства об образовании, о противодействии терроризму в образовательном учреждении.
2. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры г. Воркуты, для чего своевременно известить прокурора города о времени и месте рассмотрения представления.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лица, виновного в нарушении требований законодательства о

противодействии терроризму и об образовании в образовательном учреждении.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в месячный срок со дня внесения представления.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.Р. Климов