



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА ВОРКУТЫ

ул. Ленина, 50а, г. Воркута, 169900

Директору МОУ «Гимназия №2»
г. Воркуты
Авраменко Е.В.
ул. Ленина, д. 36Б,
г. Воркута, 169906

14.02.2020 № 13-02-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства
об образовании, о противодействии терроризму

Прокуратурой города Воркуты в рамках осуществления надзорных функций проведена проверка исполнения образовательными учреждениями требований законодательства об образовании, о противодействии терроризму в ходе которой, в деятельности муниципального образовательного учреждения «Гимназия №2» города Воркуты выявлены нарушения вышеуказанного законодательства.

В силу ст. ст. 20, 38, 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

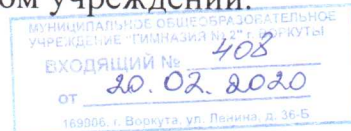
В соответствии с п. 3 ст. 3 «Конвенции о правах ребенка», одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, указано, что государства-участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

В силу ст. ст. 4 и 9 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» №124-ФЗ от 24.07.1998 государственная политика в интересах детей является приоритетной. При осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждению не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012, образовательное учреждение создает необходимые условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и работников государственной организации.

Исходя из содержания п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании, охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

АО № 045307



Статьей 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» №35-ФЗ от 06.03.2006, установлено, что основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

Также в п. 4 ст. 3 Закона о противодействии терроризму определено понятие противодействия терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению и профилактике терроризма; выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта; минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» №384-ФЗ от 30.12.2009, для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также, в частности, в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации установлены Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации №1006 от 02.08.2019.

В соответствии с п. 6 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Согласно п. 7 Требований возможные последствия совершения террористического акта на объекте (территории) определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью, о возможном материальном ущербе и ущербе окружающей природной среде. Прогнозные показатели количества пострадавших в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) принимается равным максимального количеству единовременно пребывающих людей на объекте (территории) в рабочие дни. Прогнозный показатель возможного материального ущерба в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) принимается равным балансовой стоимости объекта (территории).

В соответствии с п. 9 Требований работа комиссии осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии.

В соответствии с п. 15 Требований результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

МОУ «Гимназия №2» г. Воркуты относится к организациям с шестидневной рабочей неделей, что утверждено графиком работы с понедельника по субботу с 8-00 до 20-00.

Для проведения категорирования МОУ «Гимназия №2» г. Воркуты на основании Приказа директора от 25.09.2019 №804 создана комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) МОУ «Гимназия №2» г. Воркуты.

Обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности, изучение конструктивных и технических характеристик, организации его функционирования и действующих мер по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории) было проведено 11.10.2019.

По результатам работы комиссии составлен Акт обследования и категорирования территории и здания МОУ «Гимназия №2» г. Воркуты, утверждённый Председателем комиссии 07.11.2019.

Таким образом, последним днем работы комиссии по производственному календарю на 2019 год для организаций с шестидневной рабочей неделей было 29.10.2019, а утверждение Акта обследования и категорирования территории и здания МОУ «Гимназия №2» г. Воркуты произошло 07.11.2019, что является нарушением срока утверждения Акта обследования и категорирования объекта (территории), установленным Постановлением Правительства №1006 от 02.08.2019.

В п. 2.2 раздела IV «Прогноз последствий в результате совершения на объекте (территории) террористического акта» Акта обследования и категорирования территории и здания площадью возможного пожара в случае совершения террористического акта указывается площадь – 189,2 м².

Таким образом, при определении возможной зоны пожара в случае совершения террористического акта необоснованно занижена площадь его возможного распространения. Площадь рассчитана без учета таких помещений, как: электрощитовая, тепловой узел, серверная, гардероб, вахта (являющаяся местом размещения системы видеонаблюдения и видеорегистратора), кабинетов технологии, химии, физики, информатики, актового зала, пищеблока и других, в которых есть техническое оборудование использующее электросети как источники питания, и являющееся источником пожарной опасности.

Непринятие со стороны руководства образовательного учреждения надлежащих организационных мероприятий направленных на проведение обследования и категорирования объекта с учетом установленных законом критериев противоречит правовым, экономическим и организационным основам государственной политики по вопросу антитеррористической защищенности, влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, обучающихся в указанном учреждении граждан, и как следствие, их защиты от любых посягательств со стороны третьих лиц, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление по существу и принять конкретные меры по устранению нарушений требований законодательства об образовании, о противодействии терроризму в образовательном учреждении.

2. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры г. Воркуты, для чего своевременно известить прокурора города о времени и месте рассмотрения представления.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лица, виновного в нарушении требований законодательства об образовании, о противодействии терроризму в образовательном учреждении.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в месячный срок со дня внесения представления.

И.о. прокурора города
советник юстиции

А.В. Рыков